

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

от \_\_\_\_\_\_ 2013 г. №

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") "Совершенствование правового регулирования управления имуществом корпораций" (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию плана:

обеспечить реализацию плана;

представлять ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Минэкономразвития России информацию о  ходе реализации плана.

3. Минэкономразвития России осуществлять мониторинг и контроль реализации плана и представлять ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за  отчетным кварталом, в Правительство Российской Федерации доклад о ходе его реализации.

4. Минфину России и федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, при подготовке проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период учитывать в установленном порядке мероприятия, предусмотренные планом.

5. Внесение изменений в план осуществляется по решению подкомиссии по обеспечению устойчивого развития российской экономики Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции без внесения изменений в настоящее распоряжение.

 Председатель Правительства

 Российской Федерации Д.Медведев

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Правительства

Российской Федерации

от \_\_\_\_\_\_\_\_ 2013 г. №

**П Л А Н**

**мероприятий ("дорожная карта") "Совершенствование правового регулирования управления имуществом корпораций"**

I. Общее описание "дорожной карты"

1. Реализация "дорожной карты" "Совершенствование правового регулирования управления имуществом корпораций" (далее - "дорожная карта")призвана оптимизировать проведение корпорациями работ в сфере управления имуществом с целью сокращения их сроков, а также исключения необоснованных и непрогнозируемых расходов на их проведение.

За счет сокращения сроков выполнения процедур и упрощения порядка их проведения предполагается достичь эффекта в виде полного учета в государственных публичных системах информации об имуществе корпораций, что позволит более полно и оперативно подготовить базис для внедрения налога на недвижимость, а также обеспечить стабильность гражданского оборота и повысить защиту прав инвесторов.

За счет исключения необоснованных и непрогнозируемых расходов корпораций предполагается повлиять на рост тарифов корпораций.

Исключение из гражданского оборота необоснованных и непрогнозируемых расходов на оформление земельных отношений и других расходов в сфере управления имуществом позволит обеспечить более качественное и точное бюджетное планирование как на уровне корпораций, так в итоге и на уровне государственного бюджета.

Меры, предусмотренные "дорожной картой", позволят существенно повысить достоверность сведений государственных публичных систем, что в итоге должно обеспечить более качественную и эффективную работу государственных органов, которые получат объективную информацию об имущественном состоянии корпораций в режиме on-line.

Введение встречных обязательств государственных органов в части обеспечения своевременного и корректного оформления прав и выполнения других процедур исключит неоправданное затягивание сроков по причине незаинтересованности государственных органов в финальном результате, что в итоге должно обеспечить более оперативное выполнение поставленных законодательством задач.

Меры, предусмотренные «дорожной картой», призваны обеспечить рост капитализации корпораций в связи с устранением излишних бюрократических барьеров и упрощением условий хозяйствования, что безусловно положительно повлияет на инвестиционный климат в Российской Федерации.

При этом не будут ущемлены или иным негативным образом затронуты интересы государства, муниципальных образований, населения. Напротив, упрощая и оптимизируя деятельность корпораций в сфере управления имуществом, достигается эффект прозрачности деятельности корпораций, их организации соответствующей работы и расходов в данной сфере.

2. Целями "дорожной карты" являются:

повышение эффективности управления имуществом корпорациями;

сокращение сроков на проведение работ в сфере управления имуществом;

превенция роста непрогнозируемых и необоснованных расходов на управление имуществом корпораций;

снижение коррупциогенности путем включения в законодательство корреспондирующей ответственности государственных и муниципальных органов;

формирование полноценного и достоверного представления об имущественном положении корпораций и его постоянная актуализация.

3. В качестве контрольных показателей успешной реализации "дорожной карты" выбран рейтинг Doing Business, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Стратегическим ориентиром в соответствии с этим рейтингом является включение России в двадцатку лучших стран. При этом целевыми ориентирами являются улучшение условий хозяйствования корпораций, что находит отражение в обеспечение улучшения показателей по государственной регистрации прав, в области строительства, в сфере защиты прав инвесторов.

| Наименование контрольного показателя | Текущее значение | 2015 год | 2018 год |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| 1. | Оформление прав корпораций на земельные участкипереоформление права постоянного (бессрочного) пользованияоформление прав на период строительстваоформление прав на период эксплуатации |  |  |  |
| 2. | Оформление прав корпораций на объекты капитального строительства  |  |  |  |
|  | государственная регистрация прав (%) |  |  |  |
|  | средний срок государственной регистрации на вновь созданные объекты капитального строительства (дней) |  |  |  |
| 3. | Динамика расходов на оформление земельных отношений |  |  |  |
|  | ежегодный прирост (%) |  |  |  |
| 4. | Сокращение сроков строительства объектов |  |  |  |
| 5. | Повышение качества и своевременности плановых работ по ремонту активов корпораций |  |  |  |
| 6. | Сокращение оснований и видов истребуемых документов при проведении налоговыми органами проверок корпораций |  |  |  |

II. План мероприятий

| Мероприятие | Ожидаемыйрезультат | Срок реализации | Ответственныеисполнители |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| I. Совершенствование земельных отношений в целях оптимизации и упрощения процедур использования земельных участков для размещения линейных и иных инфраструктурных объектов |
| 1. Исключить требования о необходимости изменения категории земель сельскохозяйственного назначения (перевод в категорию земель промышленности) в отношении земельных участков, необходимых как для эксплуатации (ремонта) линейных объектов, так и для строительства (реконструкции) и эксплуатации (ремонта) других объектов федеральных энергетических систем. | федеральный закон | октябрь2013 г. | Минэкономразвития России,Минсельхоз России |
| 2. Исключить требование по формированию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков на период строительства (реконструкции) и ремонта объектов, предусмотрев нормы, позволяющие строительство на земельных участках или их частях, схематично зафиксированных в соответствующих договорах или иных правоудостоверяющих документах. | федеральный закон | октябрь2013 г. | Минэкономразвития России |
| 3. Принять акт Правительства РФ об установлении предельных размеров земельных участков, необходимых для размещения линейных и иных объектов нефтегазовой отрасли. | постановление Правительства РФ | ноябрь2013 г. | Минэкономразвития России |
| 4. Предоставить право оформления прав на земельные участки организации – собственнику ЕСГ в порядке, предусмотренном для оформления прав на земельные участки недропользователем. | федеральный закон | октябрь2013 г. | Минэкономразвития РоссииМинэнерго РоссииМинприроды России |
| 5.Принять нормативный правовой акт, регулирующий порядок установления сервитутов. | федеральный закон | март2014 г. | Минэкономразвития России |
| 6. Расширение оснований и упрощение процедуры изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд, предусмотрев возможность изъятия за счет внебюджетных средств с обращением земельных участков в собственность инвестора изъятия. | федеральный закон | октябрь2013 г. | Минэкономразвития России |
| 7. Распространение на земельные участки категории земель поселений требования об отнесении к федеральной собственности в случае использования для размещения объектов федеральных энергетических систем. | федеральный закон | октябрь2013 г. | Минэкономразвития России |
| 8. Принять нормативный правовой акт об установлении и фиксации в государственных публичных системах информации об охранных зона и зонах минимальных расстояний объектов трубопроводного транспорта, предусмотрев: | постановление Правительства РФ | октябрь2013 г. | Минэнерго РоссииМинэкономразвития России |
| наличие земельного участка в охранной зоне или зоне минимальных расстояний не прекращает права, но может являться основанием для изъятия земельного участка |  |  |  |
| собственник объекта трубопроводного транспорта имеет преимущественное право на оформление прав на земельные участки в охранной зоне |  |  |  |
| обременения земельных участков (их частей), попадающих в границы охранных зон, считаются установленными с даты принятия решения о вводе в эксплуатацию соответствующего объекта трубопроводного транспорта |  |  |  |
| упрощенный порядок для существующих охранных и иных зон |  |  |  |
| установить, что сведения о зонах вносятся в порядке межведомственного взаимодействия |  |  |  |
| объекты, созданные в охранных зонах с нарушением, подлежат сносу, в КоАП предусмотреть нормы об ответственности за предоставление земли в охранных зонах для запрещенных видов деятельности и с нарушением преимущественного права собственника объекта трубопроводного транспорта. |  |  |  |
| 9.Совершенствование порядка платы за пользование земельными участками: | федеральный закон | октябрь2013 г. | Минэкономразвития России  |
| установление ограничений платы за пользованием земельными участками, находящимися в частной собственности, при размещении объектов федеральных энергетических систем и других объектов субъектов естественных монополий. |  |  |  |
| II. Повышение качества градостроительной деятельности |
| 10. Включение в понятие объекта капитального строительства единого имущественного комплекса | федеральный закон | октябрь2013 г. | Минэкономразвития РоссииМинрегион России |
| 11.Ввести нормы, позволяющие осуществлять проектирование и строительство единого имущественного комплекса |  |  |  |
| включение в Градостроительный кодекс положений, регулирующих проектирование и строительство единого имущественного комплекса | федеральный закон | октябрь2013 г. | Минэкономразвития РоссииМинрегион России |
| внесение изменений в *Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию* (утв. постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87), позволяющих осуществлять проектирование единых имущественных комплексов | постановление Правительства РФ | ноябрь2013 г. | Минрегион России |
| 12. Упорядочить законодательство о присвоении почтовых адресов объектам недвижимого имущества, предусмотрев порядок их присвоения, субъектов, ответственных, сроки и последствия несоблюдения | федеральный закон | октябрь2013 г. | Минэкономразвития РоссииМинрегион России |
| 12. Разработать и принять соответствующие современным технологиям и требованиям строительные нормы и правила | СНиП по видам объектов капитального строительства | март 2014 г. | Минрегион РоссииМинэнерго РоссииМинтранс РоссииМинэкономразвития России |
| III. Развитие и совершенствование гражданско-правовых отношений |
| 13. Ввести вид договора, предполагающего перенос объекта в интересах третьего лица при осуществлении последним строительства, с учетом следующего: | федеральный закон | ноябрь2013 г. | Минэкономразвития РоссииМинэнерго РоссиМинтранс России |
| права на земельные участки оформляются на правообладателя перекладываемых объектов, но расходы за пользование земельными участками на период реконструкции осуществляет заинтересованное лицо |  |  |  |
| кадастровые работы в отношении созданных объектов капитального строительства осуществляет за свой счет инициатор переукладки |  |  |  |
| инициатор переукладки проводит за свой счет государственную регистрацию права (или вносит изменения в зарегистрированные права) правообладателя реконструированного объекта |  |  |  |
| инициатор переукладки возвращает излишнюю землю правообладателям, проводит техническую и биологическую рекультивации, оформляет права собственника реконструированного объекта на земельные участки, необходимые для эксплуатации объектов и все материалы передает правообладателю реконструированного объекта |  |  |  |
| у правообладателя реконструированного объекта не возникает необходимости по уплате каких-либо налогов в связи с получением реконструированной вещи |  |  |  |
| правообладатель реконструированной вещи принимает объект к себе на баланс по актам и стоимости, подтвержденной инициатором переукладки |  |  |  |
| инициатор переукладки на сумму переложенных чужих объектов снижает стоимость собственных вводимых объектов |  |  |  |
| III. Совершенствование законодательства о кадастровой деятельности и государственном кадастровом учете объектов недвижимости |
| 14.Ввести нормы, позволяющие учитывать в государственном кадастре недвижимости многоконтурные земельные участки для размещения линейных сооружений | федеральный законведомственный нормативный акт | октябрь2013 г.ноябрь2013 г. | Минэкономразвития РоссииМинэкономразвития РоссииРосреестр |
| 15. Ввести нормы, позволяющие учитывать в государственном кадастре недвижимости единые имущественные комплексы | федеральный закон | сентябрь2013 г. | Минэкономразвития России |
| 16. Предусмотреть нормы, позволяющие осуществлять кадастровую деятельность и готовить технические планы в отношении единых имущественных комплексов | ведомственный нормативный правовой акт | октябрь2013 г. | Минэкономразвития России,Росреестр |
| 17. Предусмотреть норму о переводе земельных участков в государственном кадастре недвижимости из категории временных в категорию постоянных на основании договоров аренды земли, заключаемых на срок менее одного года, а также на основании других неподлежащих государственной регистрации договоров аренды земли | федеральный закон | октябрь2013 г. | Минэкономразвития России |
| 18. Предусмотреть положения, предусматривающие обязанность государственных органов обеспечивать устранение кадастровых и иных ошибок, возникающих в связи с изменением порядка ведения государственного кадастра недвижимости, применения более точных систем учета информации, перехода на новые форматы баз данных и т.п. | ведомственный нормативный акт | сентябрь 2013 г. | Минэкономразвития России |
| IV. Совершенствование законодательства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество |
| 19. Введение правил, посвященных государственной регистрации прав на единые имущественные комплексы | федеральный закон | сентябрь2013 г. | Минэкономразвития России, |
| 20. Предусмотреть возможность одновременной подачи документов на государственную регистрацию прав продавца и покупателя по договор купли-продажи будущей недвижимой вещи | федеральный закон | сентябрь2013 г. | Минэкономразвития России |
| V. Совершенствование корпоративного законодательства |
| 21. Предусмотреть возможность изъятия материнской компанией имущества из дочернего общества без совершения сделок в форме гражданско-правовых договоров, по аналогии с передачей имущества в уставный капитал или внесением вклада в имущество | федеральный закон | октябрь2013 г. | Минэкономразвития России |
| V. Совершенствование налогового законодательства |
| 22. Предусмотреть требование о том, что налоговые органы при проверке (в том числе камеральной) юридических лиц истребуют учетно-техническую, кадастровую документацию, правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы в органах по государственной регистрации | федеральный закон | ноябрь2013 г. | Минэкономразвития РоссииМинфин РоссииФНС России |